

## รายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด

สมัยสามัญ สมัยที่ ๓/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑

วันศุกร์ที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมหนองโคตร ชั้น ๔ สำนักงานเทศบาลตำบลบ้านเปิด

### ผู้มาประชุม

- |                           |                                   |
|---------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายบัวทอง บุญจวง       | ประธานสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด       |
| ๒. นายสมพงษ์ พรหมแสง      | รองประธานสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด    |
| ๓. นายเจษฎา ชัยมงคล       | เลขานุการสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด    |
| ๔. นายสุพล โต๊ะบั้ง       | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๑ |
| ๕. นายชัยรัตน์ มัสมี      | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๑ |
| ๖. นายปศนพล เมืองสนธิ์    | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๑ |
| ๗. นายธนดล ประเสริฐทรง    | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๑ |
| ๘. นายแสนศักดิ์ แสนบุคดา  | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๑ |
| ๙. นางสาวปิยวรรณ จิตตะมัย | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๒ |
| ๑๐. นายประทีป เสาผล       | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๒ |
| ๑๑. นายบุญเพ็ง สุทธิ      | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๒ |
| ๑๒. นายประสพ ภูสีคุณ      | สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๒ |

### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                               |                                   |
|-------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายชัชวาล ธีรภานู          | นายกเทศมนตรีตำบลบ้านเปิด          |
| ๒. นายเอกรัฐ ชุมแวงวาปี       | รองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านเปิด       |
| ๓. นายสุพล เมืองสนธิ์         | รองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านเปิด       |
| ๔. นายวิสุทธิ เจริญศรี        | ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ้านเปิด |
| ๕. นางชนิสรา วงษ์ศิริ         | เลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลบ้านเปิด |
| ๖. นายปรีดา นิลสาคุ           | ปลัดเทศบาลตำบลบ้านเปิด            |
| ๗. นางสาววันเพ็ญ ปิยะฉัตรโสภา | รองปลัดเทศบาลตำบลบ้านเปิด         |
| ๘. พันตรีภิชิต อ้วนพรมมา      | รองปลัดเทศบาลตำบลบ้านเปิด         |
| ๙. นายสุรียัน ชูลิขิต         | หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล            |



๑๐. นางสาวณัฐวิมล ใจเที่ยง	ผู้อำนวยการกองคลัง
๑๑. นายจักริน อรรถเศรษฐ์	ผู้อำนวยการกองช่าง
๑๒. นายมนตรี สุพรหมอินทร์	ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
๑๓. นางอรัญญา ป้องสิงห์	ผู้อำนวยการกองการศึกษา
๑๔. นางรักเล่ ปาละสานต์	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน
๑๕. นางสมสมัย เทศประสิทธิ์	ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม
๑๖. นางศิริลักษณ์ อมรวงศ์	หัวหน้าฝ่ายปกครอง
๑๗. นางสาวอิระณัฐ์ แสนแก้ว	หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป
๑๘. นางสาวอรทัย ใจปัน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๑๙. นายสัญญา เศษฐ์	นักวิชาการตรวจสอบภายในปฏิบัติการ
๒๐. นางสาวธิดารัตน์ นาคะเจริญ	นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ
๒๑. นางสาวกรรณิการ์ แพงงา	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
๒๒. นางพรสุดา วิชาธรรม	พนักงานจ้างทั่วไป
๒๓. นายธีรพล ชุนน้อย	พนักงานจ้างทั่วไป
๒๔. นางสาวประดับพร นามอ่อนตา	พนักงานจ้างทั่วไป
๒๕. นายสมภพ อ่อนละมัย	ที่ปรึกษาสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิดกิตติมศักดิ์
๒๖. นายบุญทัน สมิงพยัคฆ์	ที่ปรึกษาสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิดกิตติมศักดิ์
๒๗. นายสมหวัง จันทรเทพย์	ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๓
๒๘. นายกิตติศักดิ์ แก้วไสย	
๒๙. นายอดุลย์ พรหมทา	
๓๐. นายธีรภัทร เจริญศรี	
๓๑. นายศราวุธ แดงน้อย	
๓๒. นายสุวรรณ โปคา	

**เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.**

- นายเจษฎา ชัยมงคล เลขานุการสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด ได้กล่าวว่า ขณะนี้สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิดได้มาครบองค์ประชุมแล้ว ขอเรียนเชิญประธานสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิดจุดธูปเทียนบูชาพระรัตนตรัย และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมต่อไป



- ประธานสภา ได้กล่าวสวัสดิ์สมาชิกสภาเทศบาล คณะผู้บริหาร ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการ และแขกผู้มีเกียรติทุกท่านที่เข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้ วันนี้เป็นการประชุมสภาเทศบาล สมัยสามัญ สมัยที่ ๓/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ ซึ่งตรงกับวันศุกร์ที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมหนองโคตร ชั้น ๔ สำนักงานเทศบาลตำบลบ้านเป็ด จากนั้นได้นำเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมดังนี้

#### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ทราบ

- ประธานสภา ได้แจ้งในที่ประชุมว่า ยินดีต้อนรับผู้เข้าร่วมฟังการประชุมสภาเทศบาลซึ่งประกอบด้วยที่ปรึกษาสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ดกิตติมศักดิ์คือ นายสมภพ อ่อนละม้าย และนายบุญทัน สมิงพยัคฆ์ รวมทั้งผู้เข้าร่วมการประชุมทุกท่านที่ได้ให้เกียรติเข้าร่วมประชุมสภาเทศบาลในครั้งนี้ จากนั้นได้นำเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมต่อไป

#### - ที่ประชุมรับทราบ

#### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมสภาเทศบาล ครั้งที่ผ่านมา

- รายงานการประชุมสภาเทศบาล สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

- ประธานสภา ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมสภาเทศบาล สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ มีสมาชิกสภา ท่านใดจะขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อความในรายงานการประชุมนี้หรือไม่

- นายธนดล ประเสริฐทรง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เขต ๑ ได้กล่าวว่า ก่อนอื่นต้องขอทำความเข้าใจก่อนว่าการทำงานย่อมเกิดข้อผิดพลาดเป็นเรื่องปกติ สิ่งใดที่ผ่านได้ตนก็ไม่ทักท้วง รายงานการประชุมครั้งนี้มีจุดที่ต้องแก้ไขค่อนข้างมาก เริ่มที่หน้าที่ ๔ เหตุผล ในบรรทัดที่ ๒ คำว่า “เดือดร้อนรำคราญ” แก้ไขเป็น “เดือดร้อนรำคาญ” ต่อไปหน้าที่ ๗ ในเนื้อหาที่ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมได้อธิบายชี้แจง ในบรรทัดที่ ๕ ข้อความว่า “จึงเกิดข้อสงสัย” แก้ไขเป็น “จึงเกิดข้อสงสัย” และในบรรทัดที่ ๘ ข้อความว่า “ตัวอย่างแบบร่างมาจากศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขของกรมอนามัย” แก้ไขเป็น “ตัวอย่างแบบร่างมาจากศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุขของกรมอนามัย” ต่อไปหน้าที่ ๘ เนื้อหาที่ท่านประธานสภา ได้กล่าวในที่ประชุม ในบรรทัดที่ ๓ ข้อความว่า “ร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์” ซึ่งในเนื้อหาจริงๆ จะใช้คำว่า “การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์” ขอให้ตัดคำว่า “สัตว์” ออก ซึ่งจะปรากฏอยู่ในรายงานการประชุมนี้หลายจุดด้วยกัน ขอให้แก้ไขด้วย สาเหตุที่ตนขอให้แก้ไขเนื่องจากเป็นชื่อของร่างเทศบัญญัติจะได้ถูกต้องตามที่เราได้ร่วมกันพิจารณา ต่อไปหน้าที่ ๑๒ บรรทัดที่ ๙ นับจากท้ายข้อความว่า “เพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับรายใดรายหนึ่งหรือที่เรียกว่าล็อกสเปก (Log Specs)” คำว่า “Log Specs” ควรจะเป็น “Lock Specs” น่าจะมีความถูกต้องมากกว่า ต่อไปหน้าที่ ๑๓ บรรทัดที่ ๖ “การจัดซื้อจัด



จ้างรถขยะบรรทุกขยะ” แก้ไขเป็น “การจัดซื้อจัดจ้างรถบรรทุกขยะ” และในเนื้อหาของผู้อำนวยการกองคลังได้อธิบายชี้แจง ในบรรทัดที่ ๔ ข้อความว่า “ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง” แก้ไขเป็น “ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง” ต่อไปหน้าที่ ๑๔ ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ ประธานสภา ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ ขอแก้ไขเป็น ระเบียบวาระที่ ๕ ต่อไปหน้าที่ ๑๖ ในเนื้อหาที่ตนได้อภิปราย บรรทัดที่ ๖ คำว่า “รถ ๖ ล้อตัดท้ายคันแรกซื้อปี พ.ศ. ๒๕๔๗” แก้ไขเป็น “รถ ๖ ล้อตัดท้ายคันแรกซื้อปี พ.ศ. ๒๕๔๑” และในหน้าที่ ๑๗ บรรทัดที่ ๓ ข้อความว่า “จากการประชาสัมพันธ์ของเทศบาลตำบลบ้านเปิดให้ผู้ที่มีชื่อในพื้นที่ตำบลบ้านเปิด” แก้ไขเป็น “จากการประชาสัมพันธ์ของเทศบาลตำบลบ้านเปิดให้ผู้ที่มีชื่อในพื้นที่ตำบลบ้านเปิด”

- ประธานสภา ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณท่านสมาชิกสภา ที่ได้ขอแก้ไขข้อความในรายงานการประชุมสภาเทศบาล สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิกสภา ท่านใดจะขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อความในรายงานการประชุมนี้เพิ่มเติมหรือไม่

- นางสาวปิยวรรณ จิตตะมัย สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๒ ได้กล่าวว่า ตนขอชี้แจงเพิ่มเติมในส่วนที่ท่านสมาชิกสภา ได้ขอแก้ไขข้อความในรายงานการประชุมสภาเทศบาล สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ตนในฐานะประธานคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมขออนุญาตชี้แจงในเรื่องที่มาของคำว่า “การควบคุมการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์” เนื่องจากว่าในระเบียบวาระที่ ๓ ที่ทางคณะผู้บริหารได้นำเสนอเข้ามาในหน้าที่ ๓ จะเห็นข้อความว่า “เรื่องการพิจารณาร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเปิด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔” ซึ่งในหลักการหรือเหตุผลที่ฝ่ายบริหารมีคำว่า “การเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์” แต่ในส่วนของร่างเทศบัญญัติที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมนั้นมีชื่อไม่ตรงกับเอกสาร ทางคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมจึงไม่ได้ทำการตัดคำว่า “สัตว์” ในส่วนของเลี้ยงสัตว์ออกจากรายงานการประชุมดังกล่าว

- ประธานสภา ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณท่านสมาชิกสภา ที่ได้ชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับรายงานการประชุมสภาเทศบาล สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ต้องขอขอบคุณคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมที่ได้ทำหน้าที่ตรวจรายงานการประชุม และเจ้าหน้าที่งานกิจการสภาที่ได้ทำหน้าที่ในส่วนนี้ จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิกสภา ท่านใดจะขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อความในรายงานการประชุมนี้เพิ่มเติมหรือไม่ ปรากฏว่าไม่มี จึงขอมติในที่ประชุม รับรอง ๑๑ เสียง งดออกเสียง ๑ เสียง

มติ ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุมสภาเทศบาล สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๑/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ด้วยคะแนนเสียงเป็นเอกฉันท์



ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณาร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔

### ๓.๑ วาระที่ ๒ ชั้นแปรญัตติ

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณาร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๓.๑ วาระที่ ๒ ชั้นแปรญัตติ จากนั้นได้เชิญประธานกรรมการแปรญัตติฯ ได้รายงานผลของการแปรญัตติต่อที่ประชุม

- นายธนดล ประเสริฐทรง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เขต ๑ ได้กล่าวว่า ตนในฐานะประธานคณะกรรมการแปรญัตติร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ทางสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ดได้มีมติรับหลักการร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ และแต่งตั้งคณะกรรมการแปรญัตติร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๕ คน ซึ่งประกอบด้วย ตนนายธนดล ประเสริฐทรง ประธานกรรมการแปรญัตติ, นายชัยรัตน์ มีสมิ, นายประสพ ภูสีคุณ, นายแสนศักดิ์ แสนบุคดา และนางสาวปิยวรรณ จิตตะมัย เลขานุการคณะกรรมการแปรญัตติ และได้กำหนดเวลาในการรับคำแปรญัตติและพิจารณาแปรญัตติ จำนวน ๒ วัน ในระหว่างวันที่ ๔ - ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ตนจะขออนุญาตนำเสนอภาพผ่านจอโปรเจคเตอร์ ดังนี้

ในร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีเหตุผลคือ การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์บางชนิดหรือบางประเภทให้เหมาะสมกับสภาพการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ในชุมชนจะสามารถป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญจากสัตว์ เพื่อประโยชน์ในการรักษาภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน และสามารถป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ สมควรกำหนดเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ จึงตราเทศบัญญัตินี้ ก่อนที่จะถึงวันที่ ๔, ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นการรับคำแปรญัตติตนได้ค้นหาข้อมูลประกอบ มีภาพถ่ายเกี่ยวกับการร้องเรียนการจัดการเรื่องการเลี้ยงและปล่อยสัตว์ทั้งในระดับประเทศและระดับชุมชนหรือหมู่บ้าน จากตัวอย่างมีการแจ้งความเรื่องการข่มขู่ ทะเลาะเบาะแว้งถึงขั้นลงไม้ลงมือจนเสียชีวิต มีการเลี้ยงพิศบุลบนคอนโดหรือบางคนเลี้ยงบนหลังคา คนเลี้ยงมีเหตุผลรองรับอยู่ตลอด แต่เมื่อเปรียบเทียบกับกฎหมายของต่างประเทศ ยกตัวอย่างประเทศเนเธอร์แลนด์ที่มีการเก็บภาษีสุนัขเฉลี่ย ๑๒๐ ยูโร/ปี/ตัว เทียบเป็นเงินไทยประมาณ ๔,๖๐๘ บาท และมีบทลงโทษสำหรับผู้ที่ไม่ทอติงสุนัขจะต้องถูกปรับถึง ๑๖,๐๐๐ ยูโร คือทิศทางในการจัดการเรื่องนี้ของต่างประเทศ ต่อไปจะเป็นชาวพาดหัวน่าตกใจคือขอย่าเมียเพราะฉี่แมว เป็นเรื่องที่ลามไปถึงความสัมพันธ์ของคนในครอบครัวด้วย และมีข่าวการทะเลาะวางยาเบื่อแมวตาย ๑๕ ตัว ตัวอย่างกฎหมายที่บังคับใช้อยู่แล้ว คือ ๑. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข ในมาตรา ๒๘ “ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชน ให้พนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้น ระงับเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ใน



คำสั่ง หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคต” นั้นหมายความว่าเจ้าของสุนัข ต้องแก้ไขให้เหตุเดือดร้อนรำคาญยุติลง หากขัดขึ้น มักง่าย เพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามถือเป็นการขัดคำสั่งเจ้าพนักงาน ท้องถิ่น ระวังโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ๒. ในส่วนของ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๗๗ เกี่ยวกับเรื่องของการเลี้ยงสัตว์แล้วปล่อยสัตว์ไปสร้างอันตราย เช่น สุนัขไล่ กัด สัตว์วิ่งตัดหน้ารถจนเกิดอุบัติเหตุ ซึ่งมีบทลงโทษจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ หรือตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๓๓ เจ้าของต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ให้แก่ฝ่ายที่เสียหาย ตามประมวลกฎหมายอาญา

ในขณะที่เดียวกันพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้อำนาจท้องถิ่นในการตรากฎหมาย ท้องถิ่นเป็นข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติ เพื่อให้มีผลในการควบคุมตั้งแต่ต้นเป็นการลดปัญหาความขัดแย้ง การ ฟ้องร้องและคดีความ ซึ่งจะต้องมีกระบวนการยุติธรรมที่มีหลายฝ่ายเข้ามาเกี่ยวข้อง ในกระบวนการฟ้องร้องต่อ ศาลเพื่อพิสูจน์ความจริง ขณะเดียวกันก็ให้ทางเทศบาลหรือท้องถิ่นมีบทบาทในการจำกัดความขัดแย้งที่จะ นำไปสู่กระบวนการฟ้องร้อง ด้วยการให้อำนาจในการตรากฎหมายท้องถิ่นได้ ดังนั้นในร่างเดิมที่ทางคณะ ผู้บริหารได้นำเสนอมาซึ่งได้รับการชี้แจงจากผู้อำนวยการกองสาธารณสุขเพิ่มเติมว่า เราเป็น ๑ ใน ๒๒ แห่งของ จังหวัดขอนแก่นที่ยังไม่ได้มีการตรากฎหมายเกี่ยวกับการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ จึงได้มีตัวอย่างแบบร่างจากศูนย์ บริหารกฎหมายสาธารณสุขของกรมอนามัยเป็นต้นแบบ ที่นำเสนอามีหลักการและเหตุผลมีเนื้อหาอยู่ ๓ หน้า ๘ ข้อ ซึ่งเนื้อหาที่สำคัญจะเป็นข้อ ๔ ในการอ้างถึงเทศบัญญัติเกี่ยวกับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ข้อ ๕ จะ เป็นหลักเกณฑ์ ส่วนในข้อ ๖ และ ๗ ที่เป็นสาระสำคัญ โดยข้อ ๕ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทั่วไปสำหรับ การเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ มี ๙ ข้อย่อย ในข้อ ๖ ให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่น เมื่อพบสัตว์ในที่หรือทางสาธารณะ โดยไม่ปรากฏเจ้าของสามารถกักสัตว์นั้นเป็นเวลาอย่างน้อย ๓๐ วัน ถ้าไม่มีผู้แสดงตนเป็นเจ้าของให้สัตว์นั้นตก เป็นของเทศบาล

จากการทำงานทางคณะกรรมการแปรรูปคดีได้รับคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและ สิ่งแวดล้อม มีนิติกรคือคุณจิราภาภัทท์ หาญสุริย์ ได้เข้ามาให้ข้อมูลแลกเปลี่ยนกัน และมีคุณจุลพล มงคลสินธุ์ นักวิชาการสาธารณสุข ที่เป็นตัวแทนในฐานะผู้ปฏิบัติเกี่ยวข้องกับร่างเทศบัญญัตินี้ หากมีการตราเทศบัญญัตินี้ ออกไป เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ จึงได้มีการระดมความคิดเห็น ดูตัวอย่างจากเทศบัญญัติของท้องถิ่นอื่น เช่น เทศบาลนครขอนแก่นซึ่งมีมานานแล้วตั้งแต่สมัยท่านอาจหาญ ศิริพล เป็นนายกเทศมนตรี ท้องถิ่นใกล้เคียงมี เทศบาลตำบลสำราญที่ได้มีการออกเทศบัญญัติตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ เกี่ยวกับการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ และยังมี ตัวอย่างจากเทศบาลนครยะลาหรือสุพรรณบุรีเพื่อนำมาประกอบการพิจารณา เราเริ่มนับหนึ่งซึ่งจะเป็นช่วงที่ เปลี่ยนถ่ายจากการที่ชาวบ้านเลี้ยงด้วยสาเหตุใดก็แล้วแต่ ความรัก ความชอบ ความเมตตา ความผูกพัน ความ สงสาร หรือเลี้ยงเพื่อใช้งาน เมื่อมีเทศบัญญัตินี้ออกไปจะต้องพบกับสภาพการณ์ที่ประชาชนที่เลี้ยงอยู่เดิมหรือไม่ มากน้อยเพียงใด แต่ก็เข้าใจว่าโดยนโยบายและความเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่มีการเติบโต พัฒนาจากชุมชน



หมู่บ้านค่อยๆ เปลี่ยนเป็นชุมชนเมืองในอนาคต เทศบาลตำบลบ้านเปิดไม่ควรมีชื่อยกเว้นที่จะไม่ตรากฎหมายนี้ แต่เมื่อตรามาแล้วร่างเทศบัญญัตินี้ทำอย่างไรจะไม่กระทบหรือไม่สร้างปัญหาให้กับทั้งผู้ปฏิบัติและประชาชนที่อยู่ในเขตตำบล เพราะฉะนั้นได้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ทั้งอภิปรายทั้งมีมติกรมาให้ข้อมูล จนกระทั่งได้ข้อสรุปร่วมกันว่าบางข้อโดยทรัพยากรของเราไม่พร้อมที่จะทำก็จะเว้นไว้ก่อน ในความคิดเห็นของคณะกรรมการแปรรูปเราควรจะทำร่างเทศบัญญัตินี้ให้มีเนื้อหาที่น่าจะอยู่ตรงกลาง ไม่มีการบังคับจนเข้มงวดเกินไปแต่ต้องควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ อย่างที่แจ้งไปแล้วว่าเราเปลี่ยนเป็นชุมชนเมืองเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นต้องมีเทศบัญญัตินี้ ทำอย่างไรคนที่เลี้ยงใหม่จะได้ตระหนักถึงความรับผิดชอบของตนเองที่มีต่อสัตว์เลี้ยงและเพื่อนบ้านด้วย เพื่อให้อยู่ในกรอบของเทศบัญญัติ จึงได้มีการร่างและตรวจสอบกันเพื่อให้ทางฝ่ายบริหารเสนอขอแปรรูปเข้ามามีในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งในร่างเทศบัญญัติฉบับใหม่ได้มีการจัดทำหมวดหมู่ขึ้นมา นอกจากบทนำแล้วก็จะจะมีเนื้อหาเพิ่มเติมเข้ามาอีก ๕ หมวด รวมมีเนื้อหาทั้งหมด ๑๘ ข้อ บทนำจะพูดในเรื่องของนิยาม ส่วนในหมวด ๑ บททั่วไปมีเพิ่มเติมดังนี้

ข้อ ๖ ภายในเขตเทศบาลตำบลบ้านเปิด ห้ามมิให้มีการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ในที่หรือทางสาธารณะหรือเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ในที่เอกชนโดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของสถานที่

ข้อ ๗ เพื่อประโยชน์ในการรักษาสุขภาพความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนในท้องถิ่นหรือเพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ ให้พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบ้านเปิดเป็นเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ ดังต่อไปนี้

- (๑) สุนัข
- (๒) แมว
- (๓) ช้าง
- (๔) ม้า
- (๕) โค
- (๖) กระบือ
- (๗) สุกร
- (๘) แพะ
- (๙) แกะ
- (๑๐) ห่าน
- (๑๑) เป็ด
- (๑๒) ไก่
- (๑๓) นก
- (๑๔) ปลา



(๑๕) จระเข้

(๑๖) งู

(๑๗) กระจ่าง

(๑๘) หนู

(๑๙) กระจอก

(๒๐) สัตว์ป่าสงวนและสัตว์ป่าคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ซึ่งได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หรืออธิบดีกรมประมง เฉพาะที่เกี่ยวกับสัตว์น้ำ

ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจกำหนดประเภทและชนิดสัตว์ที่ต้องควบคุมการเลี้ยงเพิ่มเติม ทั้งนี้ โดยอาจควบคุมการเลี้ยงสัตว์เฉพาะในเขตท้องที่ใดท้องที่หนึ่งหรือเต็มพื้นที่เขตเทศบาลตำบลบ้านเปิด

ข้อ ๘ ให้เขตพื้นที่เทศบาลตำบลบ้านเปิด เป็นเขตควบคุม ห้ามมิให้เลี้ยงสัตว์ตามข้อ ๗ เกินจำนวน ๑ ตัว ต่อพื้นที่ ๔๐ ตารางเมตร

ผู้ใดประสงค์จะเลี้ยงสัตว์ตามข้อ ๗ ที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ในหมวด ๒ การจดทะเบียนสัตว์ น่าจะเป็นการสร้างภาระผูกพันและมีความเชื่อมโยงในการปฏิบัติและบังคับใช้ที่ค่อนข้างจะเป็นประเด็นถกเถียงกัน

ข้อ ๙ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจประกาศกำหนด วัน เวลา สถานที่ในการรับจดทะเบียนสัตว์ ตามข้อ ๗ ได้ตามที่เห็นสมควร

คำขอจดทะเบียน บัตรประจำตัวสัตว์หรือเครื่องหมายสัญลักษณ์ให้เป็นไปตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด

ข้อ ๑๐ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่เทศบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเจ้าของสัตว์ตามข้อ ๗ (๑) (๒) ต้องนำสัตว์หรือใบรับรองการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าอย่างใดอย่างหนึ่ง ไปยื่นคำขอจดทะเบียนสัตว์เพื่อจัดทำบัตรประจำตัวสัตว์หรือเครื่องหมายสัญลักษณ์ ณ หน่วยรับจดทะเบียน

หากมีสัตว์ตามวรรคหนึ่งเกิดใหม่เจ้าของสัตว์ต้องยื่นคำขอจดทะเบียนสัตว์ภายในกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบคำขอแล้วพบว่าถูกต้อง ให้ออกบัตรประจำตัวสัตว์หรือเครื่องหมายสัญลักษณ์ให้กับเจ้าของสัตว์

กรณีบัตรประจำตัวสัตว์หรือเครื่องหมายสัญลักษณ์ชำรุดหรือสูญหาย ให้เจ้าของสัตว์ขอรับบัตรประจำตัวสัตว์หรือเครื่องหมายสัญลักษณ์ ณ หน่วยรับจดทะเบียนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบเหตุนี้





ข้อ ๑๑ หากสัตว์ที่ได้ขอจดทะเบียนไว้แล้วนั้น ตาย หรือสูญหาย เจ้าของสัตว์ต้องแจ้งการตายหรือสูญหายต่อหน่วยรับจดทะเบียนภายในสามสิบวัน

ข้อ ๑๒ กรณีเจ้าของสัตว์ไม่ประสงค์จะเลี้ยงสัตว์ตามข้อ ๗ อีกต่อไป ต้องมอบสัตว์ดังกล่าวพร้อมด้วยบัตรประจำตัวสัตว์หรือเครื่องหมายสัญลักษณ์ ให้กับบุคคลอื่นผู้มีประสงค์ที่จะรับเลี้ยงสัตว์ และผู้รับเลี้ยงสัตว์ต้องแจ้งต่อหน่วยรับจดทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับมอบสัตว์

หมวด ๓ การเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

ข้อ ๑๓ เพื่อประโยชน์ในการรักษาสุขภาพความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนเพื่อป้องกันอันตรายและเชื้อโรคที่อาจเกิดจากสัตว์ การเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์เจ้าของสัตว์ต้องปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เลี้ยงสัตว์ภายในสถานที่เลี้ยงสัตว์ของตน หากประสงค์จะนำสัตว์ออกไปนอกสถานที่เลี้ยงสัตว์ก็จะต้องให้อยู่ภายใต้การควบคุม

(๒) จัดสถานที่เลี้ยงสัตว์ให้เหมาะสมกับประเภทและชนิดของสัตว์ มีขนาดเหมาะสมเพียงพอต่อการดำรงชีวิตของสัตว์ มีการระบายอากาศที่ดี มีแสงสว่างเพียงพอ มีระบบการระบายน้ำและมีการเก็บ กำจัดสิ่งปฏิกูลให้ถูกสุขลักษณะ

(๓) รักษาสถานที่เลี้ยงสัตว์ให้สะอาดอยู่เสมอ เก็บ กำจัดสิ่งปฏิกูลให้ถูกสุขลักษณะเป็นประจำ ไม่ปล่อยให้เป็นที่สะสมหมักหมม จนเกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้ที่อยู่บริเวณใกล้เคียง

(๔) ต้องรับผิดชอบต่อความเป็นอยู่ของสัตว์เกี่ยวกับเรื่องอาหาร ความสะอาด และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องถ้าเจ้าของสัตว์ไม่สามารถดูแลสัตว์ได้เป็นการชั่วคราว จะต้องจัดให้มีผู้ดูแลความเป็นอยู่ของสัตว์ให้เป็นปกติวิสัยของการดูแลสัตว์ ตามชนิดและประเภทของสัตว์นั้น

(๕) ควบคุมดูแลสัตว์มิให้ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือเป็นอันตรายต่อบุคคลอื่น หรือก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม

(๖) กรณีเป็นสัตว์ที่มีพฤติกรรมดุร้าย หรือตามชนิดและประเภทของสัตว์สามารถทำอันตรายต่อคนได้ ต้องเลี้ยงในสถานที่เลี้ยงสัตว์ที่มั่นคงแข็งแรง สามารถป้องกันมิให้สัตว์ออกจากสถานที่เลี้ยงสัตว์ได้ และต้องมีป้ายเตือนให้ระมัดระวังที่สามารถสังเกตเห็นได้อย่างชัดเจน

(๗) จัดให้มีการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคในสัตว์ เพื่อป้องกันโรคระบาดสัตว์และอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์มาสู่คน

(๘) กรณีที่มีเหตุควรสงสัยว่า สัตว์เป็นโรคอันอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่สุขภาพของประชาชนให้เจ้าของสัตว์แยกกักกันสัตว์นั้นไว้ต่างหาก และแจ้งให้หน่วยรับจดทะเบียนสัตว์ทราบทันที เจ้าของสัตว์ต้องปฏิบัติตามคำแนะนำของพนักงานเจ้าหน้าที่



(๙) เมื่อสัตว์ตาย เจ้าของสัตว์จะต้องกำจัดซากสัตว์ที่ตายแล้วให้ถูกสุขลักษณะ เพื่อป้องกันมิให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์ของแมลงหรือสัตว์พาหะนำโรค ทั้งนี้ โดยวิธีที่ไม่ก่อเหตุรำคาญและไม่เป็นเหตุให้เกิดการปนเปื้อนในแหล่งน้ำหรือเป็นมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม

หากสัตว์ตายเนื่องจากเป็นโรคระบาดสัตว์ หรือมีเหตุสงสัยว่าตายด้วยโรคระบาดสัตว์ เจ้าของสัตว์ต้องแจ้งต่อหน่วยรับจดทะเบียนสัตว์ทราบทันที และต้องปฏิบัติตามคำแนะนำของพนักงานเจ้าหน้าที่

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น คำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือพนักงานเจ้าหน้าที่อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๑๔ การนำสัตว์ออกนอกสถานที่เลี้ยงสัตว์ เจ้าของสัตว์ต้องปฏิบัติ ดังนี้

(๑) พกบัตรประจำตัวสัตว์หรือเครื่องหมายสัญลักษณ์ และต้องแสดงบัตรประจำตัวสัตว์หรือเครื่องหมายสัญลักษณ์ เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เรียกตรวจ

(๒) หากตามชนิดและประเภทของสัตว์ต้องควบคุมโดยสายลากจูง ต้องผูกสายลากจูงที่แข็งแรงและมีความยาวที่เหมาะสม จับสายลากจูงตลอดเวลา ป้องกันมิให้สัตว์ทำอันตรายต่อบุคคลหรือทำให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของบุคคลอื่น

กรณีเป็นสัตว์ที่มีพฤติกรรมดุร้าย หรือตามชนิด และประเภทของสัตว์ อาจทำอันตรายต่อคนได้ต้องควบคุมโดยผู้ควบคุมหนึ่งคนต่อสัตว์หนึ่งตัว ต้องใส่อุปกรณ์ครอบปาก ผูกสายลากจูงที่แข็งแรง และควบคุมให้อยู่ภายในระยะห่างไม่เกินห้าสิบเซนติเมตรตลอดเวลา

(๓) มีอุปกรณ์หรือภาชนะสำหรับเก็บ กำจัด สิ่งปฏิกูลและต้องเก็บ กำจัด สิ่งปฏิกูลอันเกิดจากสัตว์ของตนในที่หรือทางสาธารณะหรือสถานที่อื่นใด ภายในเขตเทศบาลตำบลบ้านเปิดให้ถูกสุขลักษณะโดยทันที

ข้อ ๑๕ ความในข้อ ๑๔ (๒) มิให้ใช้ข้อบังคับในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) ขณะที่สัตว์อยู่ในระหว่างการประกวด การแสดง หรือการประกอบกิจกรรมอื่นใดในทำนองเดียวกัน โดยผู้จัดงานและเจ้าของสัตว์ต้องมีมาตรการในการป้องกันมิให้สัตว์สามารถทำอันตรายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่นได้

(๒) ขณะที่สัตว์อยู่ในการฝึกหัด โดยผู้ฝึกจะต้องมีมาตรการในการป้องกันมิให้สัตว์สามารถทำอันตรายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่นได้

(๓) ขณะที่สัตว์อยู่ในกรงขัง หรือเครื่องควบคุมอื่นใดที่มั่นคงแข็งแรง เพียงพอแก่การป้องกันมิให้สัตว์ทำอันตรายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่นได้

หมวด ๔ การรักษาความเป็นระเบียบ

ข้อ ๑๖ กรณีการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญต่อผู้อื่น เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองดูแลสถานที่เลี้ยงสัตว์ดำเนินการแก้ไขหรือระงับเหตุ



เดือนรอนราคาณภายในระยะเวลาอันควร แต่ต้องไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน หากเห็นสมควรจะกำหนดวิธีการระงับหรือป้องกันเหตุเดือนรอนราคาณมิให้เกิดขึ้นอีกในอนาคตให้ระบุไว้ในคำสั่งนั้น

ถ้าหากการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงต่อประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจออกคำสั่งให้เจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสถานที่เลี้ยงสัตว์ดำเนินการระงับหรือป้องกันแก้ไขเหตุอันตรายนั้นโดยทันที หากเจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสถานที่เลี้ยงสัตว์ได้รับคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้วไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการระงับหรือป้องกันอันตรายนั้นได้ โดยให้เจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสถานที่เลี้ยงสัตว์นั้น เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสำหรับการนั้น

ข้อ ๑๗ ในระยะเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกดิน เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ สามารถเข้าไปในอาคารหรือเคหสถาน หรือสถานที่ใดๆ อันเป็นสถานที่เลี้ยงสัตว์ เพื่อตรวจสอบหรือควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องเข้าไปในอาคารหรือเคหสถาน หรือสถานที่ใดๆ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือเคหสถาน หรือสถานที่นั้น จะต้องให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกตามสมควร

และหมวด ๕ บทกำหนดโทษ ข้อ ๑๘ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้ในบทกำหนดโทษแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งคล้ายกับข้อความในข้อ ๗ ของร่างเดิม โดยสรุปมีส่วนหนึ่งที่สำคัญคือ เนื้อหาสาระที่ตัดออกทั้งหมดจากร่างเดิมในข้อ ๖ ที่ให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่น เมื่อพบสัตว์ในที่หรือทางสาธารณะโดยไม่ปรากฏเจ้าของ สามารถกักสัตว์นั้นเป็นเวลาอย่างน้อย ๓๐ วัน ถ้าไม่มีผู้แสดงตนเป็นเจ้าของให้สัตว์นั้นตกเป็นของเทศบาล ในข้อนี้ตัดออกและไม่มีปรากฏในร่างเทศบัญญัติฉบับใหม่ โดยมีข้อสรุปตรงกันคือเทศบาลเรายังมีศักยภาพทั้งในเรื่องของสถานที่และทรัพยากรอื่นๆ ที่จะดำเนินการกักสัตว์ที่ไม่มีเจ้าของนั้น ซึ่งอาจจะถูกตีความในเรื่องของสุนัขจรจัดน่าจะเป็นปัญหาใหญ่ ตัดข้อนี้ออกเพื่อลดภาระของเทศบาล

สรุปจุดเด่นของร่างเทศบัญญัติที่พิจารณาใหม่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ ๑๘ ข้อ ตามที่ตนได้นำเรียนเมื่อสักครู่คือ เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงทางกายภาพของตำบลบ้านเบ็ดที่เปลี่ยนเป็นชุมชนเมืองเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งส่งผลให้โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล ความสัมพันธ์ภายในชุมชน ความเกี่ยวดอง/สายสัมพันธ์เปลี่ยนไป จึงมีความจำเป็นต้องตราเทศบัญญัตินี้เพื่อเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งจากการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ แต่เมื่อยังเป็นเรื่องใหม่เนื้อหาที่เกี่ยวกับการจดทะเบียน หลักเกณฑ์การเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ การรักษาความเป็นระเบียบ จะเป็นกลางๆ ไม่เข้มงวดจนเกินไปและเน้นการจัดระเบียบเพียงสุนัขและแมว การกำหนดหลักเกณฑ์ รายละเอียด เช่น เกี่ยวกับชนิด/ประเภทของสัตว์ที่จะต้องจดทะเบียน เปิดช่องทางให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทำเป็นประกาศได้ ซึ่งจะมีความยืดหยุ่นและปรับเปลี่ยนรายละเอียดได้ง่ายขึ้นอยู่กับทรัพยากรที่



เทศบาลมีอยู่ในแต่ละช่วงเวลา เนื้อหาของเทศบัญญัตินี้ได้มีการแลกเปลี่ยนอภิปรายร่วมกันทั้งฝ่ายนิติบัญญัติ ผู้ปฏิบัติ และนิตกรของเทศบาล

ข้อสังเกตของคณะกรรมการแปรรูปเมื่อเทศบัญญัติมีผลบังคับใช้แล้ว คือ เทศบาลตำบลบ้านเปิดต้องประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้กับประชาชนทุกช่องทางอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้ปฏิบัติสามารถบังคับใช้เทศบัญญัตินี้โดยไม่เกิดกระแสต่อต้านเมื่อเจ้าหน้าที่นำไปบังคับใช้จริงๆ และควรจะมีการจัดประชุมเชิงวิพากษ์ว่าร่างเทศบัญญัติที่เราตราออกไปนี้ หน่วยงานอื่นหรือหน่วยงานข้างเคียง หรือเจ้าหน้าที่จากกรมอนามัย จากกระทรวงสาธารณสุข หรือเจ้าหน้าที่จากกรมปศุสัตว์ หรือกรมประมง เป็นต้น ควรจะมีเวลามาวิพากษ์ร่วมกัน เพื่อประมวลปัญหาในการบังคับใช้ และปรับปรุงเทศบัญญัติให้มีความชัดเจน ครอบคลุม ท้นต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคม และควรเน้นการสร้างสำนึกรับผิดชอบต่อส่วนรวมให้กับผู้เลี้ยงสัตว์ เพื่อลดข้อขัดแย้ง เรื่องที่อยากจะฝากให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้ร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็นผู้บริหารรวมทั้งสมาชิกสภาเทศบาลที่เราได้ให้ความเห็นขอออกไปแล้วต้องช่วยกันขยายความคิดที่เป็นเหตุเป็นผล สร้างสำนึกรับผิดชอบต่อส่วนรวมให้กับผู้เลี้ยงสัตว์ ร่วมกันกับเจ้าหน้าที่หรือองค์กรหน่วยงานอื่นๆ ที่จะทำงานร่วมกันในอนาคตต่อไป

คณะกรรมการแปรรูปได้ประชุมเพื่อพิจารณาคำขอแปรรูปของนายกเทศมนตรีตำบลบ้านเปิดแล้ว มีมติเห็นชอบกับคำเสนอขอแปรรูปร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเปิด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับรายการอื่นๆ คณะกรรมการแปรรูปได้พิจารณาโดยละเอียดแล้ว เห็นว่าร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเปิด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีความเหมาะสม สมบูรณ์ทุกประการ จึงมีมติเห็นชอบ เพื่อให้ประธานสภาฯ นำเสนอต่อสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิดเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเปิด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อไป

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณประธานคณะกรรมการแปรรูปร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเปิด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่ได้แถลงรายงานต่อที่ประชุมสภาฯ จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิกสภาฯ ท่านใดเห็นชอบตามรายงานผลของการแปรรูปร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของคณะกรรมการแปรรูปฯ ปรากฏว่า เห็นชอบ ๑๑ เสียง งดออกเสียง ๑ เสียง

มติ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามรายงานผลของการแปรรูปร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเปิด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของคณะกรรมการแปรรูปฯ ด้วยคะแนนเสียงเป็นเอกฉันท์

### ๓.๒ วาระที่ ๓ ชั้นลงมติ

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณาร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเปิด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ วาระที่ ๓ ชั้นลงมติ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.



๒๕๕๔ หมวด ๓ ญัตติ ข้อ ๕๒ “การพิจารณาร่างข้อบัญญัติในวาระที่สาม ไม่มีการอภิปราย เว้นแต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะได้ลงมติให้มีการอภิปราย ถ้ามีเหตุอันควร ในการพิจารณาวาระนี้ ให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นลงมติว่าจะให้ตราเป็นข้อบัญญัติหรือไม่” จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิกสภา ทานใดเห็นควรให้ร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตราเป็นเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ปรากฏว่าเห็นชอบ ๑๐ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง

มติ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ตราร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นเทศบัญญัติเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ด้วยคะแนนเสียงเป็นเอกฉันท์

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

- ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด

- ประธานสภา ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ระเบียบวาระที่ ๔ เพื่อพิจารณา ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด จากนั้นได้เชิญฝ่ายบริหารอธิบายชี้แจงรายละเอียดต่อที่ประชุม

- นายชัชวาล ธีรภานุ นายกเทศมนตรีตำบลบ้านเป็ด ได้อธิบายชี้แจงว่า ข้าพเจ้าขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด โดยมีหลักการคือ ด้วยเทศบาลตำบลบ้านเป็ดมีความประสงค์จัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนได้รับแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำที่ให้ประโยชน์โดยตรงแก่ประชาชนภายใต้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ทำให้สามารถช่วยเหลือประชาชนที่ขาดเงินทองให้มีเงินทุนหมุนเวียนนำไปบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าหรือนำไปลงทุนในกิจการขนาดย่อมได้ โดยไม่ต้องไปกู้ยืมเงินจากเอกชนหรือสถาบันการเงินซึ่งต้องเสียดอกเบี้ยสูงมาก เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ท้องถิ่นเพราะผลกำไรจากการดำเนินการของสถานธนานุบาลจะต้องนำไปทำนุบำรุงและพัฒนาพื้นที่ของท้องถิ่นนั้นๆ ตามกฎหมาย ประชาชนในพื้นที่และพื้นที่ใกล้เคียงได้เข้าถึงแหล่งเงินทุนหมุนเวียนได้ รวมถึงเป็นการเพิ่มโอกาสในการพัฒนาอาชีพรายได้และศักยภาพของพื้นที่ที่สูงขึ้น เกิดการลงทุนทางด้านเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง มีการเปลี่ยนถ่ายแรงงานเกือบทุกระดับเป็นโอกาสของเยาวชน นักศึกษาหรือตลาดแรงงานที่จะได้รับการเรียนรู้และพัฒนาองค์ความรู้และประสบการณ์อย่างต่อเนื่อง ซึ่งท้ายที่สุด



ประชาชนในพื้นที่จะต้องปรับตัวและเรียนรู้เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นและมีความได้เปรียบในเรื่องของการเป็นเจ้าของพื้นที่เดิม

ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใดๆ ในเขตเทศบาล ในมาตรา ๕๑ (๙) ระบุว่า “เทศบาลนิย” ให้ถือปฏิบัติตามข้อแนะนำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๖๗๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการขอรับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะจัดตั้งสถานนุบาลจะต้องศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลความจำเป็นไปได้อย่างรอบด้าน ทั้งในเรื่องของประโยชน์ที่จะได้รับและข้อจำกัด เสนอต่อสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาตัดสินใจในประเด็นสำคัญ

โดยมีเหตุผลคือ เทศบาลตำบลบ้านเป็ดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะที่เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการและพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นภาระหน้าที่ที่สำคัญประการหนึ่งที่ประชาชนคาดหวังจะได้รับการดูแลให้ตรงกับปัญหาและความต้องการ ทั้งนี้เทศบาลจะต้องตระหนักในความรับผิดชอบทั้งในกระบวนการของการตัดสินใจ การมีส่วนร่วม ความคุ้มค่า ความถูกต้อง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์แก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ประกอบกับในพื้นที่เทศบาลตำบลบ้านเป็ดมีความเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วจากการค้าขาย การลงทุน ก่อให้เกิดการจ้างงาน การจับจ่ายใช้สอย การลงทุนต่างๆ เพิ่มมากขึ้น ช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและส่งผลถึงความเจริญก้าวหน้าของชุมชน

ด้วยหลักการและเหตุผลดังกล่าว จึงขอเสนอขออนุญาตเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานนุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๖๗๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

- ประธานสภา ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณฝ่ายบริหารที่ได้อธิบายชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการขออนุญาตจัดตั้งสถานนุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิกสภา ท่านใดจะอภิปรายซักถามเกี่ยวกับญัตติเรื่องขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานนุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ดหรือไม่

- นายธนดล ประเสริฐทรง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เขต ๑ ได้อภิปรายว่า จากที่ท่านนายกเทศมนตรีได้ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานนุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด โดยท่านนายกเทศมนตรีได้นำเสนอหลักการและเหตุผลไปแล้วนั้น ซึ่งส่วนของเหตุผลได้อ้างถึงหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๗๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติใน



การขออนุญาตจัดตั้งสถานธนาณูปการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเด็นในหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๗๕ ที่จะขอจัดตั้งสถานธนาณูปการจะต้องศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลและความเป็นไปได้อย่างรอบด้าน เพื่อเสนอต่อสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาตัดสินใจในประเด็นสำคัญ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขออนุญาตจัดตั้งสถานธนาณูปการ จะต้องศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลความเป็นไปได้อย่างรอบด้าน ทั้งในเรื่องประโยชน์ที่จะได้รับและข้อจำกัดเสนอต่อสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาตัดสินใจในประเด็นสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ความพร้อมของสภาพเศรษฐกิจ สังคม จำนวนประชากรจริง ประชากรแฝง แนวโน้มความเจริญก้าวหน้าของชุมชนในอนาคตและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

(๒) ฐานะทางด้านการคลังของท้องถิ่นจะต้องมั่นคง เนื่องจากจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในการจัดตั้งสถานธนาณูปการในทุกด้าน เช่น ค่าใช้จ่ายด้านการจัดซื้อที่ดิน อาคารสถานที่ตั้งสถานธนาณูปการหรือค่าก่อสร้างอาคารสถานธนาณูปการ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสนับสนุนงบประมาณในการจัดหาที่ดิน อาคารสถานธนาณูปการ ค่าครุภัณฑ์ ค่าติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ในการบริหารจัดการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินอุดหนุนหมุนเวียนในระยะเริ่มแรก โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรับภาระค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้งสถานธนาณูปการในระยะเริ่มแรกทั้งหมด ห้ามมิให้ผลักราคาใช้จ่ายดังกล่าวไปเป็นหนี้ของสถานธนาณูปการ

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีรายได้หรือเงินสะสม เพื่อให้สถานธนาณูปการที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการในระยะเริ่มแรกไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้หากเงินทุนดังกล่าวเป็นเงินกู้ ห้ามมิให้ผลักราคาไปเป็นหนี้สินของสถานธนาณูปการและจะต้องจัดหาแหล่งเงินทุนสำรองเพื่อรองรับในกรณีที่เงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการไม่เพียงพออีกไม่ต่ำกว่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) เช่น การขอเบิกเงินเกินบัญชี (OD) จากธนาคาร โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ค้ำประกัน หรือใช้เงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นค้ำประกัน

(๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนให้กับสถานธนาณูปการให้เพียงพอต่อการดำเนินการ โดยมีให้เกิดปัญหาการขาดเงินทุนหมุนเวียนในระยะยาว

(๕) ศักยภาพในการรับภาระการขาดทุนในระยะเริ่มของการดำเนินกิจการ

(๖) ความพร้อมของอาคารสถานที่และที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งอาคารสถานธนาณูปการต้องอยู่ในแหล่งชุมชนหนาแน่นที่เป็นย่านธุรกิจการค้าและเป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเป็นที่ราชพัสดุหรือที่ดินสาธารณประโยชน์จะต้องรับอนุญาตให้ใช้ที่ดินนั้นโดยถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว กรณีการเช่าที่ราชพัสดุพร้อมอาคารสถานที่ (ถ้ามี) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรับภาระค่าเช่า ค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการเช่าแทนสถานธนาณูปการไม่น้อยกว่า ๕ ปีด้วย



(๗) อาคารสถานธนานุบาลจะต้องเป็นอาคารที่มีพื้นที่ใช้สอยไม่น้อยกว่า ๓๐๐ ตารางเมตรและมีหลักฐานว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกรรมสิทธิ์ หรือมีสัญญาจะซื้อจะขายอาคาร หรือสัญญาเช่ากรณีทำสัญญาเช่าที่ราชพัสดุกับกรมธนารักษ์

ใน ๗ ข้อที่กล่าวมานี้ปรากฏอยู่ในหลักการและเหตุผลส่วนหนึ่ง เพื่อให้สมาชิกสภาฯ ได้พิจารณาตามหน้าที่และตามหนังสือสั่งการและตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องควรมีข้อมูลประกอบการพิจารณาที่ครบทั้ง ๗ ข้ออย่างชัดเจนมากกว่านี้ แต่ตอนนี้นำตัวเลขในข้อ (๑) ประชากรจริงดูจากหลักฐานกระทรวงมหาดไทยได้ แต่ประชากรแฝงเราจะต้องมีวิธีการประมวลอย่างไรที่จะให้ถูกต้องตามความเป็นจริงหรือใกล้เคียงกับความเป็นจริง เมื่อไม่มีเอกสารศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลความเป็นไปได้รอบด้านทั้ง ๗ ข้อนี้ ตนว่าทางสภาฯ คงจะพิจารณาอย่างลำบาก ในความคิดเห็นของตนขอฝากท่านประธานสภาฯ ไปยังท่านนายกเทศมนตรี ตนอยากให้ทางฝ่ายบริหารถอนญัตตินี้ออกไปก่อนเพื่อไปศึกษาให้มีเอกสารทั้ง ๗ ข้อนี้ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๗๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ ให้ครบก่อน เพราะขณะนี้สภาฯ มีเอกสารในมือแค่นี้มีอยู่แค่คำเสนอญัตติ ๒ หน้า และระเบียบกระทรวงมหาดไทยอีก ๒ หน้า คงไม่สามารถนำมาประกอบการพิจารณาได้ว่าจะอนุญาตหรือไม่อนุญาต ถ้าจะซักถามปัญหาตรงไหนก็ซักถามได้ยาก ในเมื่อไม่มีเอกสารวิเคราะห์ข้อมูลศึกษาข้อมูลความเป็นไปได้ ตนขออนุญาตเรียนท่านประธานสภาฯ ไปยังท่านผู้บริหารขอให้ถอนญัตติดังกล่าวเพื่อรวบรวมข้อมูลและเสนอญัตติเข้ามาใหม่

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณท่านสมาชิกสภาฯ ที่ได้อภิปรายในระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง ขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด จากนั้นได้เชิญฝ่ายบริหารอธิบายชี้แจงรายละเอียดต่อที่ประชุม

- นายชัชวาล อธิภาณุ นายกเทศมนตรีตำบลบ้านเป็ด ได้อธิบายชี้แจงว่า ในส่วนของระเบียบฯ และรายละเอียดของการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ดนั้น ขอให้ท่านปลัดเทศบาลเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดต่อที่ประชุม

- นายปรีดา นิลสาคร ปลัดเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ได้อธิบายชี้แจงว่า สำหรับระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง ขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ที่ฝ่ายบริหารได้นำเข้าที่ประชุมสภาแห่งนี้คือเป็นการขออนุมัติในหลักการ ซึ่งขั้นตอนในการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลมี ๗ ขั้นตอน ถ้าผ่านมติจากสภาและจัดทำรายละเอียดรูปแบบต่างๆ เสนอต่ออำเภอและจังหวัดเป็นขั้นตอนที่ ๒ เมื่ออำเภอและจังหวัดตรวจสอบแล้วจะส่งต่อไปที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมื่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบแล้วเห็นชอบจะส่งต่อไปยังกระทรวงมหาดไทยเพราะฉะนั้นขั้นตอนนี้ยังอีกยาว วันนี้คล้ายๆ กับการขอความเห็นชอบยกฐานะเทศบาลรายละเอียดเป็นเรื่องที่ฝ่ายบริหารจะไปดำเนินการในขั้นตอนต่อไปอีก จะเป็นลักษณะการขอความเห็นชอบว่าตำบลบ้านเป็ดของเราตามสภาพเศรษฐกิจและสังคมควรมีสถานธนานุบาลหรือไม่ ตนขออนุญาตชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นคือ ปัจจุบันประชากรของเรามีประมาณ ๔๖,๐๐๐ คน รวมประชากรแฝงประมาณ





๕๐,๐๐๐-๖๐,๐๐๐ คน รายได้ล่าสุดประมาณ ๒๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีเงินสะสมทั้งหมดประมาณ ๑๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท การขอตั้งสถานธนานุบาลหรือโรงรับจำนำใช้เงินงบประมาณไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่ได้เป็นภาระเรื่องการเงิน ส่วนสถานที่อยู่ในระหว่างการปรึกษาหารือกันว่าจะใช้ที่สาธารณะหรือจะไปเช่าตึกเช่าอาคาร หรือจะใช้อาคารของบ้านเอื้ออาทรที่อยู่ระหว่างการโอนที่ทำการหมู่บ้านให้กับทางเทศบาล ไม่ได้เป็นภาระในด้านการเงินเท่าไรหรือถ้าหากทางสมาชิกสภาฯ เห็นว่ารายละเอียดยังไม่ครบจะให้นำเข้าอีกครั้งในการประชุมสภาฯ ครั้งต่อไปก็ยอมได้แต่คงยังไม่ถึงขั้นต้องถอนญัตติออกไป ตนขอยืนยันตามนี้

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณฝ่ายบริหารที่ได้อธิบายชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเปิด จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิกสภาฯ ท่านใดจะอภิปรายเพิ่มเติมหรือไม่

- นางสาวปิยวรรณ จิตตะมัย สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๒ ได้อภิปรายว่า เนื่องจากวาระนี้เป็นเรื่องที่ต้องใช้ข้อมูลรายละเอียดมากกว่านี้ จากที่ทางฝ่ายบริหารได้ให้ท่านปลัดเทศบาลได้อธิบายชี้แจงให้ทางสมาชิกสภาฯ ได้ทราบ ถือว่าข้อมูลค่อนข้างที่จะน้อยมากตอบได้เพียงว่าสถานะการเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาทก็สามารถทำได้ สถานที่ยังไม่ทราบ ประชากรมีจำนวนเท่านี้ ซึ่งข้อมูลเบื้องต้นถือว่าน้อยมากที่จะให้สภาอนุมัติได้ แม้จะเป็นเพียงขั้นตอนของการรับหลักการเท่านั้นแต่ควรมีให้ครบทั้ง ๗ ข้อย่อย ดังนั้นตนขอให้เลื่อนการพิจารณาในวาระนี้ออกไปก่อน และให้นำเข้ามาพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป เพื่อให้ผู้บริหารจะได้มีข้อมูลมากเพียงพอที่จะให้สมาชิกสภาฯ ได้พิจารณาในเรื่องนี้

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณท่านสมาชิกสภาฯ ที่ได้อภิปรายในระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเปิด จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิกสภาฯ ท่านใดจะอภิปรายเพิ่มเติมหรือไม่

- นายธนดล ประเสริฐทรง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด เขต ๑ ได้อภิปรายว่า ตนก็เคยใช้บริการสถานธนานุบาลหรือโรงรับจำนำบ่อยครั้ง แต่หลายคนบอกว่าโรงรับจำนำหรือรีสอร์ทเป็นสถานที่เข้ายากไม่กล้าเข้า แต่ตนใช้บริการบ่อยโดยไม่ได้กลัวสายตาใครเนื่องจากการหมุนเงิน ตนเห็นด้วยที่จะช่วยเหลือให้ประชาชนมีแหล่งเงินทุนเงินกู้ต่ำ สถานธนานุบาลเป็นของเทศบาล สถานธนานุเคราะห์เป็นของกรมประชาสงเคราะห์ ตนเกรงว่าในข้อ (๑) ที่ตนได้อภิปรายไปเมื่อสักครู่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลจะต้องศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลความเป็นไปได้รอบด้าน ทั้งในเรื่องประโยชน์ที่จะได้รับและข้อจำกัดก่อนเสนอต่อสภาท้องถิ่นซึ่งเป็นจุดเริ่มแรกใน ๗ ข้อ จากที่ท่านปลัดเทศบาลได้นำเรียนในที่ประชุมนั้น ตามขั้นตอนแรกที่เสนอต่อสภาฯ ใช้คำว่า “จะต้องศึกษาวิเคราะห์” ตนเกรงว่าถ้าทางฝ่ายบริหารยังไม่ศึกษาวิเคราะห์ที่จะให้ข้อมูลทั้ง ๗ ข้อ แล้วสภาเห็นชอบพอเดินหน้าไปแล้วเกิดปัญหาเราจะถูกตำหนิว่าทางสภาฯ เห็นชอบให้ตั้งโดยไม่ได้ถามว่าข้อ (๑) - (๗) มีรายละเอียดประกอบการพิจารณาอย่างไร ตามที่ได้เสนอมาดูเห็น



ด้วยแต่อยากให้มีคุณสมบัติมากกว่านี้ ในการที่จะพิจารณาหลายคนอาจจะเคยใช้บริการ จึงควรจะศึกษาวิเคราะห์รายละเอียดให้รอบด้านมากกว่านี้ ตนขออนุญาตให้ท่านประธานสภาฯ ขอมติจากท่านสมาชิกสภาฯ ในการเลื่อนการพิจารณาเรื่องขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ในเมื่อทางฝ่ายบริหารไม่ถอนญัตติ หน้าที่ของสภาฯ คือขอความเห็นชอบจากสมาชิกสภาฯ ส่วนใหญ่ให้เลื่อนการประชุมสภาฯ ได้

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณนายธนตล ประเสริฐทรง สมาชิกสภาเทศบาล เขต ๑ ที่ได้อภิปรายในระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง ขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิกสภาฯ ท่านใดจะอภิปรายหรือไม่

- นายประทีป เสาผล สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เขต ๒ ได้อภิปรายว่า ในระเบียบวาระที่ ๔ ในเรื่องขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ตนขออภิปรายเพิ่มเติมจากที่ท่านสมาชิกสภาฯ ได้ขออภิปรายไปแล้วเบื้องต้นทั้ง ๒ ท่าน และท่านปลัดได้ชี้แจงการจัดตั้งสถานธนานุบาลหรือโรงรับจำนำนั่นเอง จะเห็นว่าในเอกสารของท่านสมาชิกสภาฯ ท่านคณะผู้บริหาร ตลอดจนผู้เข้าร่วมประชุมถืออยู่จะมีทั้งหมด ๗ ข้อย่อยด้วยกัน ในการพิจารณาการจัดตั้งซึ่งในส่วนข้อที่ ๑ ถือว่าเป็นข้อที่สำคัญที่สุดในการที่จะต้องมาผ่านสภาฯ ก่อนที่จะผ่านอำเภอ จังหวัด และเข้าสู่กระทรวงต่างๆ ตนเห็นว่าส่วนที่สำคัญที่สุดน่าจะเป็นข้อ ๑ ที่จะต้องนำมาพิจารณา ท่านธนตล ประเสริฐทรง และปิยวรรณ จิตตะมัย ได้เสนอท่านประธานสภาฯ ให้เลื่อนการพิจารณาเรื่องนี้ไปก่อน ซึ่งท่านปลัดเทศบาลชี้แจงว่าจะไม่ถอนญัตตินี้ แต่ไม่ได้เป็นปัญหาใหญ่ตนอยากให้ทราบว่าสถานที่น่าจะเป็นสิ่งที่สำคัญในข้อที่ (๗) ในระเบียบกำหนดว่าสถานที่ตั้งจะต้องใกล้เส้นทางเศรษฐกิจหรือไม่ อย่างไร ในข้ออื่นๆ เรื่องการเงินไม่มากนัก เรื่องจำนวนประชากรไม่มากนัก เทศบาลตำบลบ้านเป็ดนั้นเป็นเทศบาลที่กำลังเจริญเติบโต ตนเห็นว่าที่ท่านปลัดได้ชี้แจงตนอยากให้พี่น้องประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดสถานที่ ตนเสนอว่าให้ผ่านขั้นตอนของการขอประชามติ เพื่อขอความเห็นชอบจากประชาชน การเรียกประชามติมารวมตัวกันในช่วงของโรคระบาดโควิด ๑๙ คงเป็นไปได้ยาก สมาชิกสภาฯ ทั้ง ๑๒ ท่านเป็นตัวแทนของประชาชนทั้งตำบลอยู่แล้ว ถ้ามีโอกาสทางฝ่ายคณะผู้บริหาร ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้มาคุยกันก่อนที่จะให้สมาชิกสภาฯ ยกมือในส่วนของสถานที่เส้นทางเศรษฐกิจหลักมีถนนมะลิวัลย์และถนนศรีจันทร์เท่านั้น ถ้าจะเอาไปไว้ในหมู่บ้านเอื้ออาทรตนไม่เห็นด้วย เนื่องจากเป็นสถานที่อับใช้ได้แค่ชุมชนเอื้ออาทรเท่านั้น ไม่ใช่เส้นทางเศรษฐกิจจริงๆ เราจะเช่าหรืออะไร โดยศักยภาพเทศบาลตำบลบ้านเป็ดเรามีมากมาย เงินสะสมมีให้เห็นทุกๆ ปี ขอนำเรียนท่านประธานสภาฯ ไปยังคณะผู้บริหาร ตนอยากให้อภิปรายเรื่องนี้ก่อนที่จะเข้าที่ประชุมสภาฯ ครั้งต่อไป ครั้งนี้คงให้เป็นเรื่องค้างพิจารณาไปก่อน ตนขอนำเรียนในนามตัวแทนของประชาชนคนหนึ่ง

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณท่านสมาชิกสภาฯ ที่ได้อภิปรายในระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง ขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ด จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิกสภาฯ ท่านใดจะอภิปรายเพิ่มเติมหรือไม่



- นายธนตล ประเสริฐทรง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เขต ๑ ได้กล่าวว่า ตนขอเสนอให้ที่ประชุมสภาฯ เลื่อนการประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ ออกไปก่อน โดยมีผู้รับรอง ๒ คนคือ นายบุญเพ็ง สุทธิ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เขต ๒ และนายประสพ ภูสีคุณ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เขต ๒

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณท่านสมาชิกสภาฯ ที่ได้เสนอให้เลื่อนการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ ขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ดออกมาก่อน จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิกสภาฯ ท่านใดจะอภิปรายเพิ่มเติมหรือไม่ ปรากฏว่าไม่มี จึงขอมติในที่ประชุม เห็นชอบ ๑๑ เสียง งดออกเสียง ๑ เสียง

มติ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาญัตติขอความเห็นชอบการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเทศบาลตำบลบ้านเป็ดออกมาก่อน ด้วยคะแนนเสียงเป็นเอกฉันท์

#### ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อทราบ

##### ๕.๑ รายงานข้อมูลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดการบริการสาธารณะของเทศบาล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ (กองวิชาการและแผนงาน)

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ระเบียบวาระที่ ๕.๑ รายงานข้อมูลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดการบริการสาธารณะของเทศบาล ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ (กองวิชาการและแผนงาน) จากนั้นได้เชิญฝ่ายบริหารอธิบายชี้แจงรายละเอียดต่อที่ประชุม

- นายชัชวาล ธีรภานุ นายกเทศมนตรีตำบลบ้านเป็ด ได้อธิบายชี้แจงว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) ขอความร่วมมือเทศบาลดำเนินการจัดเก็บและรวบรวมข้อมูลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดการบริการสาธารณะของเทศบาล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลตามแบบรวบรวมข้อมูลการจัดบริการสาธารณะในระบบประมวลผลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดการบริการสาธารณะ และจัดส่งข้อมูลการจัดบริการสาธารณะให้สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ [www.odloc.go.th](http://www.odloc.go.th) และรายงานผลประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดการบริการสาธารณะต่อที่ประชุมสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเรียบร้อยถูกต้องและเป็นไปตามหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง จึงขอเสนอญัตติรายงานข้อมูลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดการบริการสาธารณะของเทศบาล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด รวบรวมข้อมูลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดการบริการสาธารณะของเทศบาล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ขอได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ดเพื่อทราบต่อไป



- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุม ขอขอบคุณท่านนายกเทศมนตรีที่ได้อธิบายชี้แจงเกี่ยวกับเรื่อง การรายงานข้อมูลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดการบริการสาธารณะของเทศบาลประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ของ กองวิชาการและแผนงานต่อที่ประชุม จากนั้นได้นำเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมต่อไป

- ที่ประชุมรับทราบ

**๕.๒ แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) แก้ไขครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๖๔ (กองวิชาการ และแผนงาน)**

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ระเบียบวาระที่ ๕.๒ แผนพัฒนาท้องถิ่น (กองวิชาการและ แผนงาน) จากนั้นได้เชิญฝ่ายบริหารอธิบายชี้แจงรายละเอียดต่อที่ประชุม

- นายชัชวาล ธีรภานุ นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ได้อธิบายชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ตาม ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไข เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒๑ “เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้เห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้ว ให้ปิด ประकाศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นชอบ พร้อมทั้งแจ้ง ให้สภาท้องถิ่น อำเภอและจังหวัดทราบด้วย” ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเรียบร้อยถูกต้องและเป็นไป ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๒๑ จึงขอเสนอญัตติแผนพัฒนาท้องถิ่น ( พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) แก้ไข ครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อที่ประชุมเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ขอได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบล บ้านเป็ดเพื่อทราบต่อไป

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณท่านนายกเทศมนตรีที่ได้อธิบายชี้แจงรายละเอียด เกี่ยวกับเรื่องแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) แก้ไขครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกองวิชาการและแผนงาน ต่อที่ประชุม จากนั้นได้นำเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมต่อไป

- ที่ประชุมรับทราบ

**๕.๓ แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) เพิ่มเติมครั้งที่ ๕ และเปลี่ยนแปลงครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๔ (กองวิชาการและแผนงาน)**

- นายชัชวาล ธีรภานุ นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ได้อธิบายชี้แจงว่า ข้าพเจ้าขอเสนอญัตติ เรื่อง แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) เพิ่มเติมครั้งที่ ๕ และเปลี่ยนแปลงครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยได้ ประกาศและอนุมัติใช้แล้ววันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ พร้อมทั้งรายงานอำเภอและจังหวัดทราบแล้วนั้น เพื่อให้ การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยถูกต้อง จึงขอเสนอญัตติเรื่องแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-



๒๕๖๕) เพิ่มเติมครั้งที่ ๕ และเปลี่ยนแปลงครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ขอ  
โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ดเพื่อทราบต่อไป

- ประธานสภา ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณนายกเทศมนตรีที่ได้อธิบายชี้แจงรายละเอียด  
เกี่ยวกับแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) เพิ่มเติมครั้งที่ ๕ และเปลี่ยนแปลงครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อที่  
ประชุม จากนั้นได้นำเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมต่อไป

- ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

- ประธานสภา ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ มีสมาชิกสภาฯ ท่านใดจะอภิปราย  
เรื่องอื่นๆ หรือไม่

- นางสาวปิยวรรณ จิตตะมัย สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด เขต ๒ ได้อภิปรายว่า ในเรื่องอื่นๆ  
ตนมีเรื่องนำเสนออยู่ ๒ เรื่องที่ขอฝากไปยังคณะผู้บริหาร เนื่องจากในการประชุมของข้าราชการที่ผ่านมาซึ่ง  
ตนเองไม่ได้เข้าร่วมประชุมด้วย และไม่ทราบว่า มีมติหรือวาระอะไร แต่หลังจากการประชุมเสร็จสิ้นไปแล้วมี  
ข่าวลือออกมา เนื่องจากมีเจ้าหน้าที่และมีหลายๆ ท่านได้สอบถามมายังสมาชิกสภาฯ เกี่ยวกับเรื่องที่ว่าสมาชิก  
สภาฯ ตัดงบประมาณในร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายที่ได้มีการตราเป็นเทศบัญญัติไปแล้วนั้น มีผลทำให้  
จำเป็นต้องปลดพนักงานจากรายเดือนเป็นรายวัน ซึ่งเป็นไปตามผลกระทบของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่าด้วยมาตรา ๓๕ คือ ในการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นๆ และค่าจ้าง  
ของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ที่นำมาจากรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและหรือเงินกู้หรือเงิน  
อื่นใดนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดเกินกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ เนื่องจากข่าวที่ออกมาคือสมาชิกสภาฯ ตัดงบประมาณเป็นจำนวนที่เกิน  
กว่าตามที่มาตรา ๓๕ ได้กำหนด ซึ่งในความเป็นจริงงบประมาณที่สมาชิกสภาฯ ตัดไปนั้นไม่ได้มีผลกระทบตามที่  
มีข่าวลือออกมา เนื่องจากในมาตราดังกล่าวได้ระบุว่า จะเกินกว่าร้อยละ ๔๐ ไม่ได้ ส่วนสมาชิกสภาฯ ที่ได้จัดทำ  
เทศบัญญัติในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่ได้ตัดในส่วนของเงินเดือนหรือค่าตอบแทนในส่วนนี้ รวมถึงเมื่อมีการคำนวณ  
ออกมาเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วคิดเป็นร้อยละประมาณ ๓๘.๕ ซึ่งไม่ได้เกินจากที่มาตรา ๓๕ กำหนดไว้ จึงยังไม่มีผล  
ทำให้พนักงานหรือลูกจ้างจะต้องออกตามข่าวลือที่มี อยากจะขอชี้แจงในที่ประชุมแห่งนี้ว่าข่าวที่ออกมานั้นมี  
ผลกระทบต่อสมาชิกสภาฯ มาก เนื่องจากมีบางท่านได้ส่งข้อความมาว่าสมาชิกสภาฯ ตัดงบประมาณกันเล่นๆ มี  
ผลกระทบต่อลูกหลาน ไม่สงสารลูกหลานบ้างหรือที่จะต้องออกจากเทศบาล หรือไม่สงสารลูกหลานบ้างหรือที่จะ  
ไม่มีรายได้เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย อยากจะบอกว่าสมาชิกสภาฯ คำนึงถึงทุกคน ทุกท่าน ทุกสถานการณ์ที่เกิดขึ้น การ  
ทำงานของเราทำงานด้วยความตรงต่อหน้าที่ ตรงต่อสิ่งที่ควรจะต้องทำ สิ่งใดที่เหมาะสมสิ่งใดที่สมควรเรา  
ก็ปฏิบัติตามที่ควรจะเป็น มิได้คำนึงว่าจะเรียกประโยชน์หรือไม่เป็นธรรมต่อใครอยากขอให้ทุกท่านในที่



ประชุมแห่งนี้รับทราบและให้ความเป็นธรรมกับสมาชิกสภาฯ ด้วย ส่วนเรื่องที่สองคือเนื่องจากแนวบริหารและนโยบายของคณะผู้บริหารได้เน้นในเรื่องของการบริหารจัดการน้ำ ซึ่งตนเห็นถึงความพยายามและความสามารถบริหารจัดการในเรื่องนี้ของผู้บริหาร จะเห็นได้จากการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่นหรือทางผู้บริหารเองได้ทำงานในส่วนนี้มาโดยตลอด และผลกระทบของตำบลบ้านเป็ดในปีนี้ ถือว่าน้อยมาก โดยพิจารณาได้จากในทุกปีเราจะมีปัญหาในส่วนของโรงเรียนคนตาบอด พื้นที่ส่วนนี้จะมีปัญหามาโดยตลอด แต่ในปีที่เราไม่ค่อยจะได้รับผลกระทบในส่วนนี้ แต่ปัญหาอย่างหนึ่งที่เราคาดไม่ถึงคือ น้ำที่มาจากแม่น้ำชี ซึ่งมีผลกระทบคือน้ำจากแก่งน้ำต้อนได้ไหลเข้ามาบ้านเป็ดบริเวณท้ายหมู่บ้าน ซึ่งมีผลทำให้พืชสวนไร่นาของชาวบ้านได้รับผลกระทบ แต่มีหนึ่งอย่างที่เป็นการบริหารที่คาดไม่ถึงหรือผิดพลาดในส่วนนี้ก็คือ ที่จอดรถบรรทุกขยะของเทศบาลตำบลบ้านเป็ดเกิดน้ำท่วม ซึ่งโดยปกติเกิดน้ำท่วมเป็นประจำอยู่แล้ว แต่ปัญหาของเราคือการที่เราบริหารการจัดการเกี่ยวกับการจอดรถหรือว่าด้วยการที่พนักงานได้นำกุญแจรถกลับบ้านไปด้วย รถจอดไว้จริงแต่ไม่มีกุญแจรถ มีผลทำให้น้ำที่มากท่วมที่จอดรถซึ่งน้ำอาจจะมาเร็วและเราคาดไม่ถึงในส่วนนี้ น้ำมาตอนเที่ยงคืนและท่วมรถบรรทุกขยะที่จอดอยู่ แต่ปัญหาคือกว่าที่เราจะดำเนินการให้รถออกมาจากจุดที่จมน้ำได้ น้ำก็ท่วมรถขึ้นมาค่อนข้างสูง และปัญหาอีกอย่างหนึ่งที่สำคัญยิ่งกว่านั้นก็คือพนักงานขาดความรู้ความเข้าใจหรืออย่างใดไม่อาจทราบได้ ทำการสตาร์ทรถบรรทุกขยะทำให้ระบบไฟฟ้าของรถช็อตไปทั้งคัน ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นและงบประมาณที่ต้องสูญเสียไปในส่วนนี้ต้องใช้งบประมาณที่ค่อนข้างสูง รถคันแรกเป็นรถที่สูงเพราะเป็นรถยกท้ายเพียงแค่นี้เปลี่ยนถ่ายน้ำมันเครื่องก็สามารถนำมาใช้งานได้ แต่รถบรรทุกขยะอีกคันหนึ่งที่พนักงานสตาร์ทรถทำให้รถช็อตทั้งคันนั้นมีผลทำให้จะต้องทำการยกเครื่องเปลี่ยนอะไหล่หลายๆ อย่าง ซึ่งต้องใช้งบประมาณที่ค่อนข้างสูง ซึ่งทางสภาฯ ขอฝากความห่วงใยไปถึงคณะผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องว่าในการดำเนินการเราควรที่จะให้ความสำคัญในส่วนนี้ด้วย ไม่ใช่มองแค่การบริหารจัดการรอบด้านได้ทุกพื้นที่ แต่ในพื้นที่รับผิดชอบโดยตรงของเรากลับเกิดปัญหา แล้วสร้างความเสียหายให้กับทรัพย์สินของเทศบาล

- ประธานสภาฯ ได้กล่าวในที่ประชุมว่า ขอขอบคุณท่านสมาชิกสภาฯ ที่ได้อภิปรายอยู่ ๒ เรื่องคือ เรื่องแรกท่านได้รับทราบข่าวสอบถามเกี่ยวกับเรื่องสมาชิกสภาฯ ตัดงบประมาณ ทำให้พนักงานของเทศบาลได้รับความเดือดร้อน และเรื่องการบริหารจัดการน้ำ จากนั้นได้ถามในที่ประชุมว่ามีสมาชิก สภาฯ ท่านใดจะอภิปรายเรื่องอื่นๆ เพิ่มเติมหรือไม่ ปรากฏว่าไม่มี จึงกล่าวในที่ประชุมว่าการประชุมสภาเทศบาล สมัยสามัญ สมัยที่ ๓/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมหนองโคตร ชั้น ๔ สำนักงานเทศบาลตำบลบ้านเป็ด ได้ครบถ้วนทุกระเบียบวาระการประชุมแล้ว ต้องขอขอบคุณทุกท่านที่ได้เข้าร่วมประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน และขอปิดประชุม



เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๕ น.



(นายเจษฎา ชัยมงคล)

เลขานุการสภาเทศบาลตำบลบ้านเปิด

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมสภาเทศบาล ได้ตรวจรายงานการประชุมสภาเทศบาล ตำบลบ้านเปิด สมัยสามัญ สมัยที่ ๓/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งได้ทำการตรวจรายงานประชุม สภาเทศบาล เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๓๐ น. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และรายงานการประชุมสภา เทศบาลครั้งนี้ถูกต้อง จึงได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน

(ลงชื่อ)



ประธานกรรมการตรวจรายงานการประชุม

(นางสาวปิยวรรณ จิตตะมัย)

(ลงชื่อ)



กรรมการตรวจรายงานการประชุม

(นายสุพล โตะบั้ง)

(ลงชื่อ)



กรรมการตรวจรายงานการประชุม

(นายปศนพล เมืองสนธิ์)

(ลงชื่อ)



กรรมการตรวจรายงานการประชุม

(นายบุญเพ็ง สุทธิ)

(ลงชื่อ)



เลขานุการ/กรรมการตรวจรายงานการประชุม

(นายชัยรัตน์ มัสมี)



รายงานการประชุมครั้งนี้ได้ผ่านการรับรองในคราวการประชุมสภาเทศบาล สมัยสามัญ สมัยที่ ๔/๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๐ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

  
(นายบัวฮอง บุญจง)

ประธานสภาเทศบาลตำบลบ้านเป็ด

